



SOTSIAALMINISTEERIUM

Sven Kõllamets
sven.kollamets@gmail.com

Teie: 26.10.2014

Meie: .11.2014
nr 1.5-1.1/4672

Vastus pöördumisele

Lugupeetud härra Kõllamets

Esitasite meile pöördumise, milles küsite töövõimereformi seaduseelnõu väljatöötamise aluseks olevaid dokumente. Vastame Teie pöördumisele järgmist.

Töövõimetoetuse seaduse eelnõu väljatöötamiskavatsust ei ole koostatud. Sotsiaalministeerium esitas töövõime reformi aluseks oleva kontseptuaalse dokumendi valitsuskabineti nõupidamisele. Valitsuskabineti 5. aprilli 2012. a nõupidamisel kiideti heaks sotsiaalministri esitatud ettepanek töövõimetuspensioni skeemi ümberkorraldamiseks töövõimetuskindlustuse süsteemiks.

Sotsiaalministri ettepanek Vabariigi Valitsusele oli ajendatud aastate jooksul tehtud pidevast kriitikast kehtiva töövõimetuspensioni skeemi aadressil (SA Poliitikauuringute Keskus Praxis, Riigikontroll, OECD). Kriitika sisu on detailsemalt kirjeldatud ning vastavatele dokumentidele viidatud ka töövõimetoetuse seaduse eelnõu seletuskirjas.

Valitsuskabineti 6. juuni 2013. a otsuses sätestati, et sotsiaalminister esitab seaduseelnõu töövõimesüsteemi kohta valitsuse istungile 2013. a III kvartalis. Eelnõu esitamise ajakava oli kiireloomuline ning seetõttu ei esitatud valitsusele eelnõu väljatöötamiskavatsust (hea õigusloome ja normitehnika eeskiri § 1 lõige 2 p 1). Mandaadi eelnõu väljatöötamiseks andis Vabariigi Valitsus kabineti otsusega. Valitsuskabinetile esitatud dokumendid on oma sisult ja mahult võrreldavad väljatöötamiskavatsusega. Arvestades reformi ja sellega kaasnevate ümberkorralduste mahukust, ei olnud väljatöötamiskavatsuse koostamine ka ajaliselt võimalik.

Vastavalt hea õigusloome ja normitehnika eeskirja § 66 lõikele 1 rakendatakse väljatöötamiskavatsuse, kontseptsiooni, mõjude analüüsi ja mõjude järelhindamise kohta sätestatud nõudeid täies mahus alates 1. jaanuarist 2014. a. Sama paragrahvi lõike 2 kohaselt rakendatakse nimetatud nõudeid ministeeriumides üleminekuajal järgmiselt: aastal 2012 vähemalt veerandi eelnõude puhul ning aastal 2013 vähemalt poolte eelnõude puhul.

Töövõimetuspensioni skeemi ümberkorraldamise ettevalmistamine algas 2012. a, mil polnud kohustust kõikide eelnõude puhul väljatöötamiskavatsust ja kontseptsiooni koostada. Küll aga tehti kontseptsiooniga võrreldavat eeltööd (nt riikide rahvusvaheline võrdlus ja analüüsid) väga palju ära Euroopa Sotsiaalfondist rahastatud projekti „Töövõimetuskindlustuse skeemi

ettevalmistamine“ raames.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Rait Kuuse

Sotsiaalala asekanter

Anu Irval 626 9238

anu.irval@sm.ee